



## AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – [www.palau-saverdera.cat](http://www.palau-saverdera.cat)

**PROPOSTA DE L'ALCALDIA-PRESIDÈNCIA, DE RESOLUCIÓ DE L'EXPEDIENT DE RESPONSABILITAT PATRIMONIAL INCOAT PEL PLE DE L'AJUNTAMENT EN LA SESSIÓ DEL DIA 28 DE JUNY DE 2018, PER DETERMINAR SI SOBRE L'AUTORITAT AUTORA DE L'ACTE ADMINISTRATIU DE COMPROMÍS D'ASSUMIR LA DESPESA D'INSTAL·LACIÓ D'UNS ASCENSORS ALS EDIFICIS DE PROTECCIÓ OFICIAL QUE VA CONSTRUIR LA FUNDACIÓ PRIVADA FAMILIA I BENESTAR SOCIAL EN EL MARC DEL CONTRACTE APROVAT PEL PLE DE L'AJUNTAMENT EL DIA 29 DE JULIOL DE 2004 I SIGNAT ENTRE AQUESTA ENTITAT I L'AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA EL DIA 3 DE NOVEMBRE DE 2004, PODRIA RECAURE RESPONSABILITAT PERSONAL PEL PERJUDICI ECONÒMIC CAUSAT A L'AJUNTAMENT PER L'ESMENTAT ACTE.**

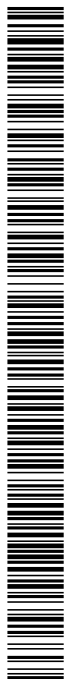
Vist l'expedient de responsabilitat patrimonial incoat per acord de l'òrgan plenari de l'Ajuntament de Palau-saverdera en la sessió del dia 28 de juny de 2018, per determinar si sobre el Sr. Narcís Deusedas Berta, com autoritat autora de l'acte de compromís d'assumir la despesa d'instal·lació d'uns ascensors als edificis de protecció oficial que va construir la Fundació Privada Família i Benestar Social en el marc del conveni aprovat per l'òrgan plenari de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004, podria recaure responsabilitat personal pel perjudici econòmic causat a l'Ajuntament per l'esmentat acte.

Vista la proposta de resolució del dia 25 d'octubre de 2018 que, una vegada completat el tràmit de l'expedient, ha formulat el seu instructor, senyor Joan Carles Gelabert Canelles.

Vist l'informe emès el dia 6 de novembre de 2018 pel Secretari-interventor municipal a requeriment de l'Alcaldia-presidència formulat mitjançant el Decret núm. 2018DECR000376, de data 5 de novembre de 2018.

Considerant que l'afirmació de l'instructor consistent en què *"aquest instructor entén que el que es pretenia amb aquesta promoció era la seva viabilitat econòmica, segons es desprèn del Conveni signat el 3.11.2004, que perquè fos viable era necessària la instal·lació dels ascensors perquè hi hagués compradors ..."* resulta contradictòria respecte el fax enviat pel gerent de la Fundació, senyor Alfons M. Thió, a l'Alcalde de l'Ajuntament el dia 29 de juliol de 2008 (RE 1861), en el que el propi senyor Thió manifesta que *"tot i que en el projecte inicial es preveia la instal·lació d'ascensors, l'elevat cost de construcció va obligar a introduir modificacions per tal d'abaratir el projecte i fer viable la promoció. Una de les partides afectades han estat els ascensors ja que, per habitabilitat, no hi ha l'obligació de col·locar-los en aquest cas"*. Per tant, per l'entitat promotora de la construcció la instal·lació dels ascensors no només no era imprescindible, sinó que amb la seva supressió pretenia, precisament, assegurar la viabilitat de la promoció.

Considerant, així mateix, *"que la percepció de que en l'acord inicial l'Ajuntament cedia els terrenys per la construcció dels edificis i rebia 14 places d'aparcament amb la classificació de demanials"*, no pren en consideració que l'Ajuntament de Palau-saverdera no va rebre cap cessió de la Fundació Privada Família i Benestar Social sinó que va ser la Fundació qui va rebre les finques registrals 3362 i 3363 de l'Ajuntament.





## AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – [www.palau-saverdera.cat](http://www.palau-saverdera.cat)

Per altra banda, tampoc es pot considerar, com afirma l'instructor, que *"els pàrquings i els trasters van passar a engrossir el patrimoni municipal"*, doncs la finca 3361 ja formava part de patrimoni municipal des del moment de l'adjudicació a favor de l'Ajuntament d'aquesta finca com a resultant número 8 del Projecte de Reparcel·lació de l'UA3, aprovat definitivament pel Decret de l'Alcaldia del dia 11 de desembre de 2006 i, per tant, l'acord verbal que presumeix l'instructor que es va produir, en cap cas hauria comportat cap increment patrimonial a l'Ajuntament de Palau-saverdera.

Considerant que el compromís de pagar els ascensors que va prendre l'Alcalde de l'Ajuntament el dia 14 d'agost de 2008 va comportar una modificació dels termes de l'acord adoptat Ple de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004 d'aprovació del conveni subscrit entre l'Ajuntament i la Fundació el dia 3 de novembre de 2004 i de la cessió de béns patrimonials formalitzada en escriptura pública el dia 26 de juliol de 2007, en el sentit que l'Ajuntament passava a suportar, a més de la cessió de les finques registrals 3362 i 3363, el pagament dels ascensors dels edificis o una aportació econòmica equivalent al seu valor. Per tant, s'hauria d'haver format l'expedient previst a l'article 49 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals que una vegada complet, i abans que el ple aprovés la modificació de la cessió, s'hauria d'haver sotmès a informació pública per un període mínim de 30 dies.

Considerant que, el fet *"que, en cap cas, el senyor Deusedas va aconseguir un guany propi ni en el seu profit"*, pot comportar la inexistència de dol en la determinació de la responsabilitat patrimonial, però no obsta perquè pugui apreciar-se l'existència de negligència greu en existir relació de causalitat entre l'adquisició unilateral del compromís d'assumir una despesa que clarament corresponia a una entitat privada – tal i com el propi senyor Deusedas va manifestar en el seu requeriment adreçat a la Fundació Privada Família i Benestar Social el dia 24 de juliol de 2008 (RS 2018) – i el trasllat de l'obligació de pagar els ascensors a càrrec de l'Ajuntament en compliment de la Sentència 54/2018, del dia 13 de març de 2018, del Jutjat Contenciós Administratiu 2 de Girona. Per altra banda, el dany econòmic provocat a l'Ajuntament ha estat avaluat pel propi òrgan plenari municipal en l'acord adoptat el dia 28 de juny de 2018, en un import total de 66.337,76 euros.

Considerant que no es pot deduir de la documentació analitzada, com fa l'instructor del procediment, que *"dels molts controls que un expedient administratiu ha de passar en una administració local, cap funcionari hagués advertit de la il·legalitat de l'actuació, ... el fet que cap funcionari li fes advertència d'aquesta qüestió, ni de la il·legalitat que això suposava impedeix presumir, l'existència de culpa o negligència greu -tal com aprecia la jurisprudència-, requisit per tal que pugui exercir-se l'acció de retorn"*, doncs resulta que en tots els expedients administratius relacionats amb la construcció dels habitatges de protecció oficial, els diferents funcionaris municipals i assessors tècnics sempre varen emetre els preceptius informes, i que només no consta la seva emissió davant la decisió unilateral de l'Alcalde d'assumir la despesa i tancar un suposat acord verbal – que presumeix l'instructor del procediment malgrat que tant els diferents funcionaris i tècnics declarants en l'expedient (

) com el gerent i apoderat de la Fundació Privada Família i Benestar Social, manifesten desconèixer – que traslladava el pagament a l'obtenció de recursos econòmics procedents de l'alienació de les places d'aparcament que, per altra banda, resultava il·legal fins que l'article 63 del POUM publicat al DOGC núm. 6233, de data 16 d'octubre de 2012, va modificar l'ús del subsòl de la finca municipal destinada a zona



## AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera

Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – [www.palau-saverdera.cat](http://www.palau-saverdera.cat)

verda, configurant la clau V3 com a espais lliures on s'admet l'ús de pàrking privat amb traster o públic en el subsòl.

Considerant que l'adopció unilateral del compromís de pagar el cost d'instal·lació dels ascensors constitueix una negligència greu en haver-se adoptat infringint, entre d'altres, els preceptes següents:

- Article 49 del Decret 336/1988, de 17 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament del patrimoni dels ens locals, que exigiria la formació prèvia d'un expedient per a modificar l'acord de cessió de béns patrimonials formalitzat en escriptura pública el dia 26 de juliol de 2007 derivada de la modificació del conveni subscrit entre l'Ajuntament i la Fundació el dia 3 de novembre de 2004 aprovat pel Ple de l'Ajuntament en la sessió del dia 29 de juliol de 2004.
- Art. 185 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el text refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, que permet l'autorització o disposició de despeses dins de l'import dels crèdits autoritzats en els pressupostos. Aquest incompliment s'hauria dut a terme l'any 2008 en adoptar el compromís de pagament i durant els anys següents fins al 2015.
- Art. 21.1.f) de la Llei de Bases del règim local (versió vigent des de 27 de juny de 2008 fins el 26 de desembre de 2009) que estableix que el desenvolupament de la gestió econòmica s'haurà de fer d'acord amb el pressupost aprovat.

Considerant que també constitueix un agreujant de la negligència comesa, el fet que el senyor Deusedas, el dia 14 d'agost de 2008, moment en què va assumir unilateralment el compromís de pagament dels ascensors, portava exercint el càrrec d'Alcalde de l'Ajuntament de Palau-saverdera des de feia 27 anys, motiu pel qual havia de conèixer la il·legalitat d'adoptar el compromís sense la tramitació prèvia de cap expedient i sense, ni tant sols, comprovar l'existència de consignació pressupostària, tant en el pressupost de l'any 2008 com en els pressupost dels següents exercicis fins l'any 2015, en els que va mantenir la seva condició d'Alcalde.

De conformitat amb l'article 36.4 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, es proposa al Ple l'adopció del següent ACORD:

**Primer.- DECLARAR** la responsabilitat patrimonial del senyor Narcís Deusedas Berta del dany econòmic causat a l'Ajuntament de Palau-saverdera, en quedar suficientment acreditat que aquest dany ha sigut conseqüència de l'acte adoptat il·legalment, de compromís d'assumir la despesa d'instal·lació d'uns ascensors als edificis de protecció oficial que va construir la Fundació Privada Família i Benestar Social en el marc del conveni aprovat per l'òrgan plenari de l'Ajuntament de Palau-saverdera en la sessió del dia 29 de juliol de 2004, atès que aquest acte va comportar el trasllat de l'obligació de pagament dels ascensors de l'esmentada Fundació cap a l'Ajuntament de Palau-saverdera; amb la concurrència en la conducta realitzada de negligència greu pels motius que consten relacionats en la part expositiva d'aquest d'acord.

**Segon.- REQUERIR** al senyor Narcís Deusedas Berta l'abonament a l'Ajuntament de Palau-saverdera, d'una indemnització de 66.337,76 euros, essent aquesta quantitat la





## AJUNTAMENT DE PALAU-SAVERDERA

c/. Nou, 15 – 17495 Palau-saverdera  
Tel. 972.55.23.37 – Fax 972.53.02.06 – [www.palau-saverdera.cat](http://www.palau-saverdera.cat)

corresponent a l'efectivament abonada per aquest Ajuntament, derivada de la sentència 54/2018, del dia 13 de març de 2018, del Jutjat Contenciós Administratiu 2 de Girona.

Terçer.- NOTIFICAR aquest acord a la persona interessada amb indicació dels recursos que contra la mateixa es poden interposar.

Palau-saverdera, a la data de la signatura electrònica.

L'Alcaldesa

**ISABEL MARIA CORTADA SOLER**